

Отчет
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств,
выделенных муниципальному казенному дошкольному образовательному
учреждению «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской
области за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

п. 1.3 плана работы Контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии Октябрьского района Курской области на 2020 год, утвержденного приказом председателя Ревизионной комиссии от 13.12.2019 №47, приказ председателя Ревизионной комиссии от 26.06.2020 № 03.

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, отчеты и иные документы, регулирующие операции с бюджетными средствами, выделенными муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской области.

3. Объект контрольного мероприятия:

муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской области.

4. Цели контрольного мероприятия:

проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской области за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 03.08.2020 по 28.08.2020.

6. Проверяемый период: с 01.01.2018 по 30.06.2020.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 28.08.2020. Акт контрольного мероприятия подписан заведующим МКДОУ «Детский сад «Солнышко» Октябрьского района Курской области и начальником – главным бухгалтером МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Октябрьского района Курской области без разногласий.

Краткая характеристика объекта контроля:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской области (далее - Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального района «Октябрьский район» Курской области в сфере образования.

Учредителем Учреждения является муниципальный район «Октябрьский район» Курской области. Функции и полномочия учредителя

осуществляет Администрация Октябрьского района Курской области (далее – Учредитель).

В ходе проведения проверки были проанализированы устав Учреждения и локальные нормативные акты по оплате труда.

В результате установлено:

1) Устав Учреждения утвержден постановлением Администрации Октябрьского района Курской области от 12.12.2014 № 1617.

В нарушение п. 3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в Уставе Учреждения нет определения предмета и цели деятельности.

Кроме того, согласно Уставу Учреждения:

П. 7.4. Муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными настоящим Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Учредитель.

П. 7.5. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

П. 7.6. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением Учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

П. 7.7. Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным, находящимся на праве оперативного управления имуществом, Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено настоящим Уставом.

Исходя из выше представленных положений Устава Учреждения, Учредитель обязан формировать и утверждать муниципальной задание для Учреждения на оказание услуг по реализации программ дошкольного образования, присмотра, ухода и оздоровление детей в возрасте от 2-х до 7-ми лет.

Однако, в проверяемом периоде муниципальное задание Учредителем для Учреждения не формировалось и не утверждалось.

Ревизионная комиссия отмечает, что в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

Таким образом, в ходе проверки установлено неисполнение требований устава Учредителем в части формирования и утверждения муниципального задания для Учреждения.

Кроме того, на законодательном уровне понятие особо ценное движимое имущество не применяется к имуществу казенного учреждения (Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Таким образом, нормы, закрепленные Уставом Учреждения в пунктах 7.6 – 7.7 в части распоряжения особо ценным движимым имуществом противоречат определениям, данным в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

2) Анализируя локальные нормативные акты Учреждения, регламентирующие порядок установления выплат стимулирующего характера (в 2018-2019 годах - Положение об оценке эффективности деятельности педагогических работников муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Солнышко» Октябрьского района Курской области, в 2020 году - Положение о выплатах стимулирующего характера работникам муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Солнышко» Октябрьского района Курской области), Ревизионной комиссией отмечает:

- несоответствия информации, указанной по тексту документов, информации, представленной в приложениях, а именно:

✓ пунктом 3.5 Положения об оценке эффективности деятельности педагогических работников определено, что основанием для оценки результативности деятельности педагогов служит *оценочная карта* профессиональной компетентности и результативности деятельности педагогов, в которой собраны личные профессиональные достижения в образовательной деятельности, результаты обучения, воспитания и развития воспитанников, вклад педагога в развитие системы образования за определенный период времени, а также участие в общественной жизни МКДОУ. Все достижения педагогов распределяются по критериям, и рассчитываются показатели каждого из критериев комиссией, и дана ссылка на приложение №2. Фактически приложение №2 к данному документу отсутствует. Его место занимает второе по счету приложение №1 с названием «Оценочный лист результативности профессиональной деятельности педагогических работников МКДОУ «Детский сад «Солнышко» Октябрьского района Курской области», в котором наименование показателей идентично наименованиям критериев из приложения №1 по счету первому;

✓ по тексту Положения о выплатах стимулирующего характера дается ссылка на приложение 2. Согласно п. 1.9 Положения, в приложении изложены критерии, согласно которым должны осуществляться выплаты стимулирующего характера за интенсивность, высокие результаты работы, качество выполняемых работ. Согласно п. 2.5 положения приложения 1,2,3 являются оценочными листами. Приложение, которое имело бы порядковый

номер 2, либо не имело бы номера, но отвечало бы определению оценочного листа, содержащего критерии оценки, в данном документе отсутствует. Кроме того, приложение 3 положения не имеет форму оценочного листа, а представляет перечень критериев оценки деятельности хозяйственного и прочего персонала с указанием размера процентов по каждому критерию.

- несоответствие принятых определений действующему законодательству, а именно:

пунктом 3.1 Положения о выплатах стимулирующего характера предусмотрено финансирование выплат стимулирующего характера в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников Учреждения, а также *средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, направленных на оплату труда.*

Ревизионная комиссия отмечает, что в случае осуществления казенным учреждением приносящей доход деятельности, полученный доход поступает в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации (ст. 298 ГК РФ). Финансирование казенного учреждения осуществляется исключительно за счет бюджетных средств. Таким образом, казенное учреждение не может самостоятельно направлять средства от предпринимательской деятельности на оплату труда;

- несостоятельность некоторых критериев оценки деятельности педагогических работников, а именно:

в 2020 году Учреждением используются в качестве критериев оценки деятельности педагогических работников «высокий уровень организации и контроля (мониторинга) образовательного процесса», «интенсивность и напряженность работы», «эффективность и качество исполнения управленческих решений», «реализация планов взаимодействия с социальными партнерами ДООУ», «организация педагогической диагностики».

Такие критерии не имеют конкретных измерительных параметров, их применение не может быть однозначным.

3) Сравнительным анализом сумм ежемесячных стимулирующих выплат, определенных в протоколах заседаний комиссии по определению размера выплат стимулирующего характера педагогическим работникам Учреждения, и указанных в оценочных листах результативности профессиональной деятельности за 2018-2019 годы, установлено полное несоответствие.

В проверяемом периоде (2018-2019 годы) начисленные суммы стимулирующих выплат на основании приказов руководителя (протоколов), превысили ежемесячные стимулирующие выплаты, указанные в оценочных листах, на 1 454 153,00 руб. в 2018 году и на 1 377 432,00 руб. в 2019 году, что является нарушением Положения об оценке эффективности деятельности педагогических работников Учреждения в части не подтверждения установления стимулирующих выплат результатами оценки деятельности педагогических работников.

Кроме того, в нарушение Положения об оценке эффективности деятельности педагогических работников Учреждения в оценочных листах профессиональной деятельности педагогических работников назначались стимулирующие выплаты в размерах, превышающих допустимые пределы. Так, в проверяемом периоде устанавливались стимулирующие выплаты: за разработку рабочих программ некоторым работникам в размере 1500 руб., тогда как положением предусмотрено в размере 600 руб.; за благоустройство территории - в размере 3500 руб., 3700 руб., 6500 руб., 6700 руб., 8000 руб., тогда как положением предусмотрено в размерах от 500 до 1500 руб., и т.д.

Также, в предъявленных оценочных листах за 1-е полугодие 2020 года не раскрыта информация о фактически проделанной работе, что не позволяет оценить обоснованность установления стимулирующих выплат, достоверность определения количества баллов, и как следствие, размера назначенной стимулирующей выплаты в общей сумме 1 187 200,00 руб.

По факту превышения сумм стимулирующих выплат в протоколах, приказах и ведомостях над суммами, подтвержденными оценочными листами получено пояснение заведующего МКДОУ «Детский сад «Солнышко»» Октябрьского района Курской области. Из пояснения следует, что вначале оценивается труд педагогического работника за деятельность сверх должностных обязанностей, что фиксируется в оценочных листах. Затем нераспределенную часть стимулирующего фонда оплаты труда распределяют между педагогическими работниками пропорционально их отработанному в месяце времени.

Ревизионная комиссия отмечает, что при таком подходе к распределению стимулирующих выплат, часть стимулирующего фонда становится постоянной надбавкой для работников, выплачиваемой в независимости от личного участия работника в эффективном функционировании организации, его результатов и качества работы.

В ходе проведения проверки установлены иные нарушения: порядка выдачи под отчет денежных средств, определенном в учетной политике Учреждения, Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 №209н, нарушения в части соблюдения требований по учету и списанию основных средств и материальных запасов.

В период проверки проведена выборочная инвентаризация основных средств. В результате выявлены излишки на общую сумму 6800 руб.

Руководителю Учреждения рекомендовано:

1. Усилить контроль за использованием бюджетных средств.
2. Подготовить для учредителя проект изменений в устав Учреждения с учетом указанных в акте проверки нарушений и недочетов.
3. Устранить допущенные неточности и несоответствия в Положении о выплатах стимулирующего характера работникам муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Солнышко»

Октябрьского района Курской области, утвержденном заведующим Учреждения 30.01.2020, в том числе: исключить критерии оценивания деятельности работника, не имеющие конкретных измерительных параметров.

4. Установление стимулирующих выплат осуществлять в строгом соответствии с локальными нормативными актами учреждения, регламентирующими порядок их установления.

5. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Председатель Контрольно-счетного органа –
Ревизионной комиссии
Октябрьского района Курской области

Л.И. Лепина