Утвержден Общественным советом при Главе Октябрьского района Курской области

(протокол от 02.03.2020 № 1)

Доклад

об антимонопольном комплаенсе

Октябрьского района Курской области

за 2019 год

1. **Общие положения**

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018

№2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Распоряжением Администрации Октябрьского района Курской области от 28.05.2019 № 399-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Октябрьского района Курской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Октябрьского района Курской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Главе Октябрьского района Курской области.

Функции Уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Администрации Октябрьского района Курской области антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями и должностными лицами Администрации Октябрьского района Курской области: отделом организационной работы, отделом экономического развития и трудовых отношений, специалистами по правовым вопросам, другими структурными подразделениями.

Уполномоченным подразделением Администрации Октябрьского района Курской области осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены от структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области и проанализированы сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о каждом нарушении, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых структурными подразделениями Администрации Октябрьского района Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при Главе Октябрьского района Курской области (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

- результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе, а также о проведении обучающих мероприятий.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде информации (пункт 2.5 Положения об антимонопольном комплаенсе).

В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрацией Октябрьского района Курской области на 2019 год не утверждался, информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Докладе не приводится.

1. **Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях оценки рисков нарушения Администрацией Октябрьского

района Курской области антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Администрации Октябрьского района Курской области, определенным в лице отдела экономического развития и трудовых отношений совместно со специалистами по правовым вопросам (далее – Уполномоченное подразделение), был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные

события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией Октябрьского района Курской области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (Администрацией Октябрьского района Курской области) (пункт 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации Октябрьского района Курской области (пункт 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе).

* 1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного

законодательства в деятельности Администрации Октябрьского района Курской области

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Октябрьского района Курской области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области о количестве нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;

- проанализированы результаты проверок деятельности Администрации Октябрьского района Курской области государственными органами контроля (надзора);

- проанализированы причины возникновения комплаенс - рисков и предложения от структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области о мерах по устранению рисков.

2.1.1. Анализ результатов проверок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области

В соответствии Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2019 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области в отношении Администрации Октябрьского района Курской области было вынесено 1 предупреждение об отмене акта, содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства, 9 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Указанные нарушения Администрацией Октябрьского района Курской области устранены.

По итогам проверок антимонопольный орган указывал на следующие нарушения:

- нарушение требований к содержанию извещения о наличии свободного земельного участка;

- нарушение требований к размещению на официальных сайтах извещения о предоставлении земельного участка;

- нарушение порядка предоставления муниципальной преференции.

2.1.2. Анализ результатов проверок органами прокуратуры

В 2019 году органами прокуратуры проведено 3 проверки деятельности структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности и разрешительных функций в сфере антимонопольного законодательства.

По итогам проверок органы прокуратуры указывали на следующие нарушения:

- нарушение требований к содержанию извещения о наличии свободного земельного участка;

- нарушение сроков опубликования информации об исполнении контракта.

2.1.3. Обобщенный анализ практики применения антимонопольного законодательства в 2019 году

1. Анализ практики применения ст. 39.18 ЗК РФ при предоставлении земельного участка без проведения торгов по п.12 ч.2 ст. 39.6 ЗК РФ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Последствия нарушения | Ссылки |
| Нарушение требований к содержанию извещения о наличии свободного земельного участка | проведение прокурорской проверки | пп.2,3,4 ст. 39.18 ЗК РФ  [ст. 21](consultantplus://offline/ref=476B0D367A2B6F7D8648E84CD44C25A0AA8154224DEF356093A41FA3BA7A55167410B941591A650FC33D753F2272BC24631345FDE646D48CEATBM) ФЗ "О прокуратуре" |
| Неразмещение на официальных сайтах извещения о предоставлении земельного участка | ограничение права на участие в торгах | пп.1 п.1 ст. 39.18 ЗК РФ |
|  |
| Ограничение права на участие в торгах | оспаривание процедуры предоставления земельного участка без проведения торгов,  признание сделки недействительной (ничтожной) в судебном порядке | ст.ст. 11-12 ГК РФ |
| обжалование неправомерных действий (бездействия) в УФАС | [ч. 1 ст. 15](consultantplus://offline/ref=476B0D367A2B6F7D8648E84CD44C25A0AA8154224AE8356093A41FA3BA7A55167410B946501E6F5A937274636424AF26611347FCFAE4T4M) ФЗ "О защите конкуренции" |
| выдача УФАС предупреждения «Об отмене акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства» | [ст. 23](consultantplus://offline/ref=476B0D367A2B6F7D8648E84CD44C25A0AA8154224AE8356093A41FA3BA7A55167410B9475B1F6F5A937274636424AF26611347FCFAE4T4M), ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" |
| отмена постановления Администрации Октябрьского района Курской области от 24.08.2018 №761 «О предоставлении в аренду К(Ф)Х Елагиной Л.А. для сельскохозяйственного назначения» | ст.48 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |

2. Анализ практики применения части 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при исполнении муниципальных контрактов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Последствия нарушения | Ссылки |
| Нарушение сроков опубликования информации об исполнении контракта | проведение прокурорской проверки | [ст. 21](consultantplus://offline/ref=476B0D367A2B6F7D8648E84CD44C25A0AA8154224DEF356093A41FA3BA7A55167410B941591A650FC33D753F2272BC24631345FDE646D48CEATBM) ФЗ "О прокуратуре" |
| возбуждение дела об административном правонарушении | ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ |

2. Анализ практики применения стст.19-20 [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](http://docs.cntd.ru/document/901989534) путем предоставления муниципальной преференции при заключении договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения) без проведения торгов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Последствия нарушения | Ссылки |
| Нарушение порядка предоставления муниципальной преференции | ограничение права на участие в торгах | ч.1 ст.15, ст.17.1, Федерального закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" |
| выдача УФАС предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства | [ст. 23](consultantplus://offline/ref=476B0D367A2B6F7D8648E84CD44C25A0AA8154224AE8356093A41FA3BA7A55167410B9475B1F6F5A937274636424AF26611347FCFAE4T4M), ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" |

2.2. Информация о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе.

Проведение обучающих мероприятий

Распоряжение Администрации Октябрьского района Курской области от 28.05.2019 № 399-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Октябрьского района Курской области» с утвержденным Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства доведено до структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области.

Планируется обучение сотрудников структурных подразделений Администрации Октябрьского района Курской области по применению антимонопольного законодательства.

1. **Выводы по результатам проведенного анализа**

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие

факторы как сфера (направление) деятельности Администрации Октябрьского района Курской области, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Уполномоченному подразделению Администрации Октябрьского района Курской области в указанные Положением об антимонопольном комплаенсе сроки необходимо разработать План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков Администрации Октябрьского района Курской области, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Глава Октябрьского района

Курской области  О.А.Быковский

05.02.2020