

АКТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок,
направленных в 2018-2020 годах
на обеспечение муниципальных нужд
Администрации Октябрьского района Курской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии Октябрьского района Курской области на 2021 год, приказ Контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии Октябрьского района Курской области от 21.01.2021 № 1 «О назначении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета муниципального района, использованные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. Объекты контрольного мероприятия: Администрация Октябрьского района Курской области (далее - Администрация).

4. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия: с 02.02.2021 по 22.03.2021 (24 раб. дня; из срока проведения исключен период с 24.02 по 09.03).

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить нормативную базу, обосновывающую расходование бюджетных средств на закупки, осуществленные Администрацией.

5.2. Цель 2. Оценить систему планирования закупок и процесс обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

5.3. Цель 3. Оценить результативность расходов на закупки и достижение целей осуществления закупок.

6. Проверяемый период: 01.01.2018 года по 31.12.2020 года.

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки:

В соответствии Положением об Администрации Октябрьского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации от 22.10.2014 №1310 (далее – Положение об Администрации), Администрация (ОГРН 1054603020053, ИНН 4617004683, КПП 461701001), является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Октябрьского района Курской области. Администрация обладает правами юридического лица и по организационно-правовой форме является муниципальным казенным учреждением, имеет самостоятельный баланс, смету расходов и доходов, лицевой счет в органах казначейства, имеет гербовую печать, а также необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки со своим наименованием, вправе открывать счета в банковских учреждениях.

Место нахождения Администрации: 307200, Курская область, Октябрьский район, п. Прямицыно, ул. Октябрьская, д.134.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Цель 1. Оценить нормативную базу, обосновывающую расходование бюджетных средств на закупки, осуществленные Администрацией Октябрьского района Курской области.

В рамках настоящего аудита рассматривались закупки, осуществленные Администрацией Октябрьского района Курской области в целях обеспечения муниципальных нужд. Закупки по строительству, ремонту объектов в рамках данного мероприятия не рассматривались.

В соответствии с Положением об Администрации основными задачами являются:

1. Осуществление на территории района исполнительно-распорядительных функций в пределах своих полномочий.

2. Решение вопросов местного значения, реализация соответствующих государственных полномочий на территории района.

3. Осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по экономическому и социальному развитию района.

4. Взаимодействие с органами территориального самоуправления, общественными объединениями.

Администрация является главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с решением Представительного Собрания Октябрьского района Курской области о бюджете на соответствующий финансовый год.

В проверяемом периоде Администрация осуществляла операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в УФК по Курской области:

- 04443017540 – лицевой счет администратора дохода (открыт 11.01.2009);

- 03443017540 – лицевой счет получателя бюджетных средств (открыт 31.12.2008);

- 05443017540 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (открыт 19.07.2010).

В соответствии с п. 1 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно п. 2 ст. 38 Закона №44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или

нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Распоряжением Администрации от 21.01.2014 № 12-р «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на ведущего специалиста-эксперта Тарасову Н.Г.

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены Положением о порядке работы контрактного управляющего Администрации Октябрьского района Курской области.

В проверяемом периоде действовали:

- в 2018-2019 годах: Положение о порядке работы контрактного управляющего Администрации Октябрьского района Курской области, утвержденное постановлением Администрации от 01.08.2014 №898;
- в 2020 году: Положение о порядке работы контрактного управляющего Администрации Октябрьского района Курской области, утвержденное постановлением Администрации от 06.12.2019 №1133.

В соответствии с п. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Тарасова Н.Г. прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов.

В соответствии с ст. 39 Закона № 44-ФЗ постановлениями Администрации от 12.01.2016 № 12, от 29.12.2018 № 1167 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд» создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Состав комиссии определен в количестве пяти человек.

Согласно положениям статьи 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила определения:

требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными

фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Согласно положениям ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, *муниципальные органы*, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения *на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.*

В проверяемом периоде действовали следующие нормативные акты:

- Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов Октябрьского района Курской области о нормировании в

сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением от 24.12.2015 № 1197 (в ред. от 06.12.2019 № 1131);

- Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов муниципального района «Октябрьский район» Курской области, утвержденные постановлением от 25.12.2015 №1203 (в ред. от 06.12.2019 № 1130) (далее – Требования к определению нормативных затрат);

- Правила определения требований к отдельным видам товара, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для обеспечения муниципальных нужд Октябрьского района Курской области, утвержденные постановлением от 05.12.2016 №827;

- Требования к закупаемым Администрацией Октябрьского района Курской области и подведомственным ей казенным учреждениям отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные Постановлением от 13.12.2016 №769.

8.2. Цель 2. Оценить систему планирования закупок и процесс обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 Требований к определению нормативных затрат нормативные затраты применяются для обоснования объекта и (или) объектов закупки соответствующего муниципального органа.

В соответствии с п. 7 Требований к определению нормативных затрат муниципальные органы муниципального района разрабатывают и утверждают индивидуальные и (или) коллективные, формируемые по группам должностей, нормативы (в том числе: цены и количество оргтехники, расходных материалов для различного типа копировально-множительной техники, мебели, канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров).

Правилами определения нормативных затрат для обеспечения функций муниципальных органов муниципального района, являющимися приложением к Требованиям к определению нормативных затрат, установлены формулы расчета затрат на: услуги связи; содержание имущества; приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи, аренду и содержание имущества (сопровождение программного обеспечения и приобретение простых (неисключительных) лицензий на использование программного обеспечения, монтаж оборудования и др.); приобретение планшетных компьютеров, мониторов, системных блоков; приобретение материальных запасов; проведение текущего и капитального ремонтов; приобретение периодических изданий) (далее – нормативные затраты на обеспечение функций).

Приложением к Правилам определения нормативных затрат для обеспечения функций муниципальных органов муниципального района

является таблица «Нормативы обеспечения функций муниципальных органов муниципального района «Октябрьский район» Курской области, применяемые при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта».

В нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2, п. 7 Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов муниципального района «Октябрьский район» Курской области (в ред. постановлений от 25.12.2015 №1203, от 06.12.2019 № 1130) нормативы затрат на обеспечение функций Администрации, кроме норматива на приобретение служебного легкового автотранспорта, не утверждены, и в целях обоснования объекта закупки не применялись.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ до 01 июля 2019 года планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

В последующем периоде планирование закупок осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 №1043 (документ утратил силу с 01.01.2020)

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №554 (срок действия до 31.12.2019), Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (срок действия с 17.10.2019 за искл. отдельных положений).

В проверяемом периоде действовали:

- Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Октябрьский район» Курской области, утвержденный постановлением Администрации от 24.12.2015 № 1199;
- Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Октябрьский район» Курской области, утвержденный постановлением Администрации от 25.12.2015 № 1202 – с начала проверяемого периода до 31.12.2019;

- Порядок формирования, утверждения, внесения изменений и размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов-графиков закупок, утвержденный постановлением Администрации от 25.12.2019 № 1210 – с 01.01.2020 года.

В соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона №44-ФЗ планы-графики формируются *на срок, соответствующий сроку действия* федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, *муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.*

Решениями Представительного Собрания Октябрьского района Курской области от 08.12.2017 № 194, от 07.12.2018 № 6, от 12.12.2019 №46 утверждены соответственно:

бюджет Октябрьского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

бюджет Октябрьского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

бюджет Октябрьского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно ч. 4 ст. 17 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 1 октября 2019) планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия *муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.*

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона №44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств формировались с использованием ППО «АСФК» (СУФД) и доводились до получателей бюджетных средств в виде электронного документа «Расходное расписание».

Лимиты бюджетных обязательств доведены расходными расписаниями соответственно:

на 2018 год и плановый период - № 1754/011 от 18.12.2017;
на 2019 год и плановый период - № 001/01754/018 от 12.12.2018;
на 2020 год и плановый период - № 001/01754/003 от 16.12.2019.

Администрацией утверждены планы закупок на 2018, 2019 годы и планы-графики закупок на 2018, 2019 и 2020 годы и соответствующие плановые периоды, и размещены в Единой информационной системе (далее - ЕИС) в установленные сроки. В последующем в них вносились изменения.

Планы закупок содержат информацию о закупках, извещение об осуществлении которых планировалось разместить либо приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) которых планировалось направить в установленных законом о контрактной системе случаях в очередном финансовом году и в плановом периоде.

В связи с тем, что нарушения и недочеты, допущенные при формировании и ведении планов закупок, не подлежат устранению по причине изменения законодательства в сфере закупок (их отмене), в рамках данного аудита вопрос исполнения требований порядка формирования и ведения планов закупок Администрацией не рассматривался.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона №44-ФЗ.

Статьей 24 Закона № 44-ФЗ установлены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1. Планом закупок и планом-графиком закупок на 2018 год (базовый (0)) запланировано осуществление закупки (ИКЗ 183461700468346170100100240096399244 в плане-графике) «Услуги по вводу данных с бумажных носителей в электронную базу данных (ЗАГС)» с НМЦК 445200,00 руб. Способ определения поставщика – запрос котировок.

В план-график закупок на 2018 год (измененный (3)) от 26.01.2018 внесены изменения в части уменьшения НМЦК до 148400,00 руб. по закупке (ИКЗ 183461700468346170100100240096399244), а также добавления двух аналогичных закупок по объекту «Услуги по вводу данных с бумажных носителей в электронную базу данных программного обеспечения «МАИС ЗАГС»» с НМЦК 148400,00 руб. каждая (ИКЗ 183461700468346170100100350016399244, ИКЗ 183461700468346170100100360016399244).

Очевидно, что Администрацией произведена замена одной закупки «Услуги по вводу данных с бумажных носителей в электронную базу данных программного обеспечения «МАИС ЗАГС»» с НМЦК 445200,00 руб. на три одноименных с НМЦК 148400,00 каждая ($445200 = 148400 \cdot 3$).

При определении НМЦК по всем трем вышеуказанным закупкам заявлено использование метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Само по себе осуществление нескольких одноименных закупок конкурентным способом определения поставщика не влечет нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться:

- общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг;
- информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, то есть полученные заказчиком коммерческие предложения;
- информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС (при этом имеется в виду не исходящее письмо заказчика о предоставлении коммерческих предложений, а информация, размещенная заказчиком в ЕИС).

К проверке предъявлены три коммерческих предложения от физических лиц:

п/п	физическое лицо	предложенная цена услуги
1	Снеговая Ю.В.	149400,00
2	Криволапова А.В.	148400,00
3	Пронина Е.И.	147400,00

НМЦК определены исходя из представленных коммерческих предложений по всем трем закупкам.

Однако, исходя из определения ч. 5 ст. 22 Закона №44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен используется информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам. В случае использования коммерческих предложений для определения НМЦК от физических лиц, подтвердить осуществление ими (в том числе в предшествующие периоды) поставки идентичных услуг невозможно. И вообще, физические лица, не выполняют поставки товара, работ, услуг на долговременной основе, поэтому ценовая информация от них не может быть принята в расчет НМЦК.

Кроме того, согласно информации, содержащейся в графе 7 формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (изменения 3) к плану-графику (измененный 3) от 26.01.2018, обоснование начальной (максимальной) цены контракта по вышеуказанным закупкам осуществлено в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее – Методические рекомендации).

Согласно Методическим рекомендациям в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- п. 3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");
- п. 3.7.2. разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- п. 3.7.3. осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет;
- п. 3.7.4. осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе: информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами, и др.

Из вышеизложенного следует, что при определении НМЦК на основании коммерческих предложений, ценовая информация должна быть предоставлена поставщиками (подрядчиками, исполнителями), обладающими опытом поставок. Администрацией не представлена информация о наличии опыта оказания услуг физическими лицами, коммерческие предложения которых были использованы для определения НМЦК.

Таким образом, Администрация допустила нарушение ст. 22 Закона №44-ФЗ, Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, при определении НМЦК по трем закупкам «Услуги по вводу данных с бумажных носителей в электронную базу данных программного обеспечения «МАИС ЗАГС»» с НМЦК 148400,00 руб. каждая (ИКЗ 183461700468346170100100240096399244, ИКЗ 183461700468346170100100350016399244, ИКЗ 183461700468346170100100360016399244), используя ценовую информацию от физических лиц, статус поставщика услуг (или опыт оказания подобных услуг) которых не подтвержден.

2. Во исполнение полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время Администрацией запланированы закупки:

ИКЗ 183461700468346170100100050285520323 «Приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Курской области» НМЦК 1280000,00 руб. (в плане-графике на 2018 год (базовый (0)));

ИКЗ 193461700468346170100100060015520323 «Приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Курской области» НМЦК 1353429,00 руб. (в плане-графике на 2019 год (базовый (0))).

В соответствии с документацией об электронном аукционе объектом закупки являются путевки в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Курской области. При этом, одним из требований аукциона является расположение оздоровительного лагеря в черте города Курска.

Обоснование НМЦК проведено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В расчете были использованы три коммерческих предложения от: МКОУ ДОД «Детский оздоровительный лагерь «Березка» Медвенского района (далее – «Березка»), МКУ ДОУ Детский оздоровительный лагерь «Солнышко» Горшеченского района (далее – «Солнышко»), Совет ПО «Коопзаготпромторг» урочище Солянка Курского лесничества. Таким образом, заказчик для расчета НМЦК использовал ценовую информацию двух коммерческих предложений, не отвечающих заявленным условиям

(функциональным характеристикам, содержащимся в техническом задании), а именно, расположение лагеря в черте города Курска, что не соответствует рекомендациям, изложенным в приказе Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567 (Методические рекомендации).

В соответствии с ч. 2, ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, Администрация допустила нарушение ст. 22 Закона №44-ФЗ, Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, при определении НМЦК по закупкам «Приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Курской области» (ИКЗ 183461700468346170100100050285520323, ИКЗ 193461700468346170100100060015520323) в части использования ценовой информации, не отвечающей заявленным условиям закупки.

3. Планом-графиком закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (измененный 2) запланировано осуществление закупки «Приобретение компьютеров и оргтехники» с НМЦК 170 000,00 руб. (ИКЗ 203461700468346170100100650000000242).

Характеристики закупаемого товара представлены в приложении №2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме, размещенной в ЕИС 12.02.2020.

Требования к закупаемым Администрацией Октябрьского района Курской области и подведомственным ей казенным учреждениям отдельным видам товаров, работ, услуг утверждены Постановлением от 13.12.2016 №769 (далее – Требования к закупаемым Администрацией товарам).

Выборочное сравнение заявленных характеристик при осуществлении закупки с характеристиками товара в соответствии с Требованиями к закупаемым Администрацией товаров приведено в

таблице ниже:

Характеристики товара в соответствии с документацией об аукционе в электронной форме		Характеристики товара в соответствии с Требованиями к закупаемым Администрацией товаров	
Ноутбук			
Оперативная память Gb	Не менее 8	Размер оперативной памяти Gb	не менее 4
Диагональ	Не менее 15,6	Размер экрана	не менее 7 дюймов
Частота процессора в ГГц	Не менее 2.5 (2500 МГц)	Частота процессора МГц	не менее 1000
Разрешение экрана	1920x1080	-	-
Системный блок в сборе			
Тактовая частота процессора, ГГц	не менее 3,5 (3500 МГц)	Частота процессора, МГц	не менее 1000
Объем оперативной памяти: Гбайт	не менее 8	Размер оперативной памяти, Гбайт	Не менее 4
Встроенное графическое ядро процессора	наличие	-	-
Количество разъемов DDR4 4 штуки, объем (характеристики для материнской платы)	не менее 8	-	-

Из таблицы видно, что при подготовке документации об аукционе в электронной форме по закупке «Приобретение компьютеров и оргтехники» минимально допустимое значение характеристик товара завышено.

Ревизионная комиссия отмечает, что в характеристики оргтехники, приведенные в Требованиях к закупаемым Администрацией товаров (постановление от 13.12.2016 №769), со дня утверждения указанного нормативно-правового акта изменения не вносились, тогда как, современные требования к качественным характеристикам оргтехники изменились.

Иные нарушения:

Допущено размещение недостоверной информации в плане-графике закупок на 2018 год (базовый (0) и последующие версии) и в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – форма обоснования) к плану-графику закупок на 2018 год в части наименования метода определения начальной (максимальной) цены контракта по закупке «Строительство подъезда к д.Скрипкин Плотовского сельсовета Октябрьского района Курской области (1 Этап)» (ИКЗ 183461700468346170100100010324211414), а именно: указан метод определения НМЦК – Метод сопоставимых рыночных цен (анализ

рынка).

Согласно документации к электронному аукциону по закупке «Строительство объекта «Подъезд к п. Скрипки Платовского сельсовета Октябрьского района Курской области»» (ИКЗ 183461700468346170100100010324211414) обоснование НМЦК проведено проектно-сметным методом на основании проектной документации, разработанной ИП Тринев М.К., что соответствует требованиям ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Закупки по строительству по виду расходов 414 в рамках данного аудита не рассматривались. Тем не менее, Ревизионная комиссия отмечает следующее:

Основой правильного планирования закупок является определение заказчиком правильной и справедливой цена контракта.

Одним из направлений деятельности Администрации является осуществление полномочий по организации в границах района электро- и газоснабжения поселений, входящих в состав муниципального района; осуществление полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществлению дорожной деятельности в границах муниципального района.

В рамках исполнения вышеуказанных полномочий Администрацией в проверяемом периоде были запланированы закупки по строительству объектов газоснабжения и автомобильных дорог.

В 2018 году была запланирована закупка ИКЗ 18346170046834617010010098001422414 «Газоснабжение д.Сорокина Октябрьского района Курской области» НМЦК 125 000,00 руб. Закупка отменена.

В 2019 году первоначально в плане-графике закупок (базовый (0)) планировалась закупка ИКЗ 193461700468346170100100120014221414 «Строительство объекта «Газоснабжение д.Сорокина Октябрьского района Курской области» НМЦК 350 000,00 руб. Закупка отменена 28.08.2019.

03.09.2019 в план-график (измененный (33)) добавлена закупка ИКЗ 193461700468346170100101110014221414 по объекту Выполнение работ по строительству объекта: "Газоснабжение д.Сорокина Октябрьского района Курской области" НМЦК 3 563 260,00 руб. Расчет НМЦК выполнен проектно-сметным методом.

По результатам проведения аукциона в электронной форме Администрацией заключен контракт на проведение работ по строительству объекта: "Газоснабжение д.Сорокина Октябрьского района Курской области" на сумму 3 545 443,70 руб.

Таким образом, изначально по закупке «Строительство объекта: "Газоснабжение д.Сорокина Октябрьского района Курской области" существовал риск неисполнения в связи с занижением справедливой стоимости работ при первоначальном планировании закупки в 2018 и

2019 годах.

Аналогично, в 2018 году была запланирована закупка ИКЗ 183461700468346170100100960014221414 «Газоснабжение д.Соболева, д.Колосовка, д.Малая Умрихина, д.Большое Гостева, д.Малая Гостева Октябрьского района Курской области» НМЦК 313 200,00 руб. Закупка отменена.

В 2019 году первоначально в плане-графике закупок (базовый (0)) планировалась закупка ИКЗ 193461700468346170100100100014221414 Строительство объекта «Газоснабжение д.Соболева, д.Колосовка, д.Малая Умрихина, д.Большое Гостево, д.Малая Гостева Октябрьского района Курской области» НМЦК 546 700,00 руб. Закупка отменена 29.08.2019.

03.09.2019 в план-график (измененный (33)) добавлена закупка ИКЗ 193461700468346170100101100014221414 Выполнение работ по строительству объекта: "Газоснабжение д.Соболева, д.Колосовка, д.Малая Умрихина, д.Большое Гостево, д.Малая Гостева Октябрьского района Курской области" 5 990 910,00 руб. Расчет НМЦК выполнен проектно-сметным методом.

По результатам проведения аукциона в электронной форме Администрацией заключен контракт на проведение работ по строительству объекта: "Газоснабжение д.Соболева, д.Колосовка, д.Малая Умрихина, д.Большое Гостево, д.Малая Гостева Октябрьского района Курской области" на сумму 5 960 955,45 руб.

Таким образом, изначально по закупке "Газоснабжение д.Соболева, д.Колосовка, д.Малая Умрихина, д.Большое Гостево, д.Малая Гостева Октябрьского района Курской области" существовал риск неисполнения в связи с занижением справедливой стоимости работ при первоначальном планировании закупки в 2018 и 2019 годах.

Анализируя исполнение закупок объектом аудита и установлено следующее (источником информации являются сведения, размещенные объектом закупок в ЕИС):

из 66 закупок, проведение которых запланировано в 2018 году конкурентным способом, исполнены 37 (или 56% от запланированных) и 29 отменены, из них по объектам строительства 10.

из 53 закупок, проведение которых запланировано в 2019 году конкурентным способом, исполнена 31 закупка (или 58% от запланированных) и 22 отменены, из них по объектам строительства 9.

из 34 закупок, проведение которых запланировано в 2020 году конкурентным способом, исполнены 17 (или 50% от запланированных) и 17 отменены, из них по объектам строительства 8.

Таким образом, процент неисполнения составил 44% в 2018 году, 42% в 2019 году, 50% в 2020 году.

8.3. Цель 3. Оценить результативность расходов на закупки и достижение целей осуществления закупок.

Согласно сведениям единой информационной системы (<https://zakupki.gov.ru/>) запланированный планом-графиком закупок совокупный годовой объем закупок Администрации в 2018 году составил 107 520 566,0 руб., в том числе объем малых закупок (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) 4 869 790,30 руб.

Общая сумма заключенных Администрацией муниципальных контрактов на закупки товаров, работ, услуг в 2018 году, составила 106 529 033,97 руб., из них:

по итогам электронного аукциона (закупки для муниципальных нужд) – 2 контракта на сумму 279 650 руб.;

по итогам электронного аукциона (строительство объектов) – 5 контрактов на общую сумму 98 003 241 руб.;

по итогам электронного аукциона (исполнение полномочия по организации отдыха детей в каникулярное время) – 1 контракт на сумму 1 272 726,0 руб.;

по результатам запроса котировок (закупки для муниципальных нужд) – 13 контрактов на общую сумму 1 199 620,54 руб.;

с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов (закупки для муниципальных нужд) - 7 муниципальных контрактов на общую сумму 1 084 351,62 руб.;

закупки малого объема для муниципальных нужд - на общую сумму 4 689 444,81 руб.

Согласно сведениям ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>) запланированный планом-графиком закупок совокупный годовой объем закупок Администрации в 2019 году составил 112 232 095,52 руб., в том числе объем малых закупок (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) 4 615 233,26 руб.

Общая сумма заключенных Администрацией муниципальных контрактов на закупки товаров, работ, услуг в 2019 году, составила 71 430 289,44 руб., из них:

по итогам электронного аукциона (закупки для муниципальных нужд) – 2 контракта на сумму 360 594,72 руб.;

по итогам электронного аукциона (строительство объектов, гос. экспертиза) – 9 контрактов на общую сумму 63 799 256,10 руб.;

по итогам электронного аукциона (исполнение полномочия по организации отдыха детей в каникулярное время) – 1 контракт на сумму 1 353 429,00 руб.;

по результатам запроса котировок (закупки для муниципальных нужд) – 1 контракт на сумму 181 244,58 руб.;

по результатам открытого конкурса (осуществление строительного контроля) – 1 контракта на сумму 450 000,00 руб.;

с единственным поставщиком без проведения конкурентных

способов (закупки для муниципальных нужд) - 6 контрактов на общую сумму 942 570,53 руб.;

закупки малого объема для муниципальных нужд - на общую сумму 4 343 194,51 руб.

Согласно сведениям ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>) запланированный планом-графиком закупок совокупный годовой объем закупок Администрации в 2020 году составил 37 478 511,94 руб., в том числе объем малых закупок (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) 5 923 786,19 руб.

Общая сумма заключенных Администрацией муниципальных контрактов на закупки товаров, работ, услуг в 2020 году, составила 61 765 792,60 руб., из них:

по итогам электронного аукциона (закупки для муниципальных нужд) – 2 контрактов на общую сумму 252 116,70 руб.;

по итогам электронного аукциона (строительство объектов) – 2 контракта на общую сумму 22 781 079,51 руб.;

по результатам открытого конкурса (строительство дороги) – 1 контракта на сумму 31 422 562,71 руб.;

по итогам электронного аукциона (исполнение полномочия по организации отдыха детей в каникулярное время) – 2 контракта на общую сумму 913 500,0 руб.;

с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов (закупки для муниципальных нужд) - 3 контракта на общую сумму 885 200,00 руб.;

закупки малого объема для муниципальных нужд - на общую сумму 5 409 732,75 руб.

29.03.2018 в ЕИС размещен план-график закупок на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов (измененный 8), утвержденный 29.03.2019, в котором совокупный годовой объем закупок на 2019 год составил 100 993 183,00 руб.

21.08.2019 в ЕИС размещен план-график закупок на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов (измененный 30), утвержденный 18.08.2019, в котором совокупный годовой объем закупок на 2019 год составил 116 927 123,00 руб.

В нарушение п. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчик (Администрация) не обеспечил создание контрактной службы при превышении совокупного годовой объем закупок значения сто миллионов рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Закона №44-ФЗ (в редакциях сроком действия с 01.01.2018 по 01.10.2019) заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и

программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

Выборочно оценкой результативности проведенных закупок установлено:

1. Постановлением Администрации от 12.12.2017 № 1407 утверждена муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Октябрьском районе Курской области на 2018-2020 годы».

В соответствии с программой программные мероприятия направлены на решение задач, сориентированы на достижение цели.

Цель Программы - создание условий для эффективного развития местного самоуправления в Октябрьском районе Курской области.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- развитие нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы;
- создание единой системы непрерывного обучения выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих;
- формирование эффективной системы управления муниципальной службой.

Для выполнения муниципальной мероприятия сгруппированы в подпрограмму «Реализация мероприятий, направленных на развитие муниципальной службы».

Мероприятиями Программы являются:

разработка правовых актов по вопросам муниципальной службы;
организация обучения лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих на курсах повышения квалификации;

организация и проведение районных, участие в областных консультационных, информационно-практических семинарах и «круглых» столах для лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, обобщение опыта работы по реализации федерального и областного законодательства о муниципальной службе;

мониторинг внутренних и внешних источников формирования резерва муниципальных служащих;

повышение квалификации муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв Октябрьского района Курской области.

Всего за 2018 год РзПр 0113 ЦСР 09 1 01 С1437 по основному мероприятию «Содействие развитию кадрового потенциала органов местного самоуправления» подпрограммы «Реализация мероприятий,

направленных на развитие муниципальной службы» муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Октябрьском районе Курской области», ВР 242, 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» произведено расходов в сумме 906 800,72 руб.

В рамках мероприятия «организация обучения лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих на курсах повышения квалификации» Администрацией заключены муниципальные контракты (договоры):

на оказание услуги по проведению обучения на курсах повышения квалификации, услуги в виде консультационного семинара на общую сумму 13080,00 руб. (дог.№78 от 28.09.2018, дог.№80/104 от 13.11.2018, дог. №105 от 16.11.2018, мун.контр.№84 от 12.10.2018, мун.контр.№83 от 12.10.2018, дог.№37 от 26.04.2018).

Кроме того, Администрация были заключены муниципальные контракты (договоры) на общую сумму **893 720,72 руб.**, в том числе:

- на поставку оргтехники и комплектующих на общую сумму 156 844,22 руб. (мун.контр. № 2012/146 от 27.12.2018 на поставку и монтаж видеокамер, мун.к.№149 от 27.12.2018 на поставку ПК, мониторов, мун.к.№150 от 27.12.2018 на поставку МФУ, ноутбуков, клавиатуры);

- на поставку основных средств и материальных запасов на общую сумму 467467,00 руб. (мун.контр.№53510-ПП/КОР/129 от 18.12.2018, мун.контр.№53510-ПП/КОР/130 от 18.12.2018 на поставку шкафа и дверей, мун.контр.№62/123 от 17.12.2018, мун.контр.№1/144 от 25.12.2018 на поставку жалюзи, мун.контр.№1/8514/106 от 20.11.2018, мун.контр.№1/9393/121 от 12.12.2018, мун.контр.№1/9394/120 от 12.12.2018 на поставку пластиковых окон, мун.контр.№142 от 25.12.2018 на поставку печатающего устройства, мун.контр.№52/18/145 от 25.12.2018, мун.контр. №134 от 21.12.2018, мун.контр. №137 от 21.12.2018, мун.контр.№138 от 21.12.2018 на поставку строительных материалов);

- по монтажу потолка, чердачных перекрытий, крыши на общую сумму 269 409,50 руб. (мун.контр.№147 от 27.12.2018, мун.контр.№135 от 21.12.2018, мун.контр.№136 от 21.12.2018, мун.контр.№139 от 21.12.2018, муниц. контр.№147от 27.12.2018).

Указанные выше расходы на общую сумму 893 720,72 руб. не отражены в действующей на момент заключения муниципальных контрактов (договоров) редакции муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Октябрьском районе Курской области на 2018-2020 годы», утвержденной постановления Администрации от 12.12.2017 № 1407. Мероприятия, в рамках которых следовало бы производить указанные расходы, в муниципальной программе отсутствовали.

Таким образом, Администрация допустила расходование бюджетных средств по РзПр 0113 ЦСР 09 1 01 С1437 в сумме 893 720,72 руб. на цели, не закрепленные муниципальной программой «Развитие муниципальной службы в Октябрьском районе Курской области», что нарушает принцип осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, закрепленный статьей 13 Закона № 44-ФЗ.

2. Постановлением Администрации от 24.12.2015 №1195 утверждена муниципальная программа «Развитие экономики Октябрьского района Курской области» на 2016-2018 годы.

За счет финансирования по РзПр 0412 ЦСР 150 00 00000 мероприятий муниципальной программы «Развитие экономики Октябрьского района Курской области» Администрацией приобретены ноутбук, МФУ на общую сумму 36 459,76 руб. (мун. контр. №88 от 23.10.2018, мун. контр. №108 от 27.11.2018).

Закупка основных средств не была предусмотрена муниципальной программой «Развитие экономики Октябрьского района Курской области».

Таким образом, Администрация допустила расходование бюджетных средств по РзПр 0412 ЦСР 15101С1480 и 15202С1405 в сумме 36 459,76 руб. на цели, не закрепленные муниципальной программой «Развитие экономики Октябрьского района Курской области» на 2016-2018 годы, что нарушает принцип осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, закрепленный статьей 13 Закона №44-ФЗ.

3. Постановление Администрации от 07.12.2016 № 752 утверждена муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Октябрьском районе Курской области» на 2017 – 2019 годы (ред. постановления от 01.02.2018 № 107).

В 2018 году в рамках реализации мероприятия «Организация оздоровления и отдыха детей» Администрацией в соответствии с целями закупки были приобретены путевки в летний оздоровительный лагерь.

В 2018 году в рамках мероприятия «Создание условий для вовлечения молодежи в активную общественную деятельность» подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики» заключены муниципальные контракты №32 от 09.04.2018, №39 от 04.05.2018, №119 от 13.12.2018 на приобретение подарочной продукции на сумму 122 900,00 руб.

Приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счёт средств бюджета муниципального района» (в ред. постановления от 29.12.2018 № 1162) на реализацию основного мероприятия «Создание условий для вовлечения молодежи в активную общественную деятельность» в 2018 году запланированы бюджетные средства в объеме 90 000 руб., что меньше фактически

запланированных решением Представительного Собрания Октябрьского района Курской области "О бюджете Октябрьского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 08.12.2017 № 194 (в редакции решения от 25.12.2018 №7) на 80 000 руб.

В силу ч. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

В силу ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Та же норма содержится в п. 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района Курской области, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 1087.

В соответствии с ч. 1 ст. 147.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района Курской области, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 1087, муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Октябрьском районе Курской области» на 2017 – 2019 годы не приведена в соответствие с решением Представительного

Собрания Октябрьского района Курской области "О бюджете Октябрьского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 08.12.2017 № 194 (в редакции решения от 25.12.2018 №7).

4. В 2020 году расходы РзПр 0104 ЦСР 02 1 01 13221 ВР 200 в рамках муниципальной программы основного мероприятия «Обеспечение деятельности и исполнение функций в сфере социального обеспечения» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Октябрьском районе Курской области» направлены, в том числе: на приобретение МФУ на сумму 19078,94 руб. (мун.контр.№2011-2020/95 от 24.11.2020), компьютера на сумму 54641,85 руб. и ИБП на сумму 9626,53 руб. (мун.контр.№10-2020/38 от 15.05.2020). Данные основные средства эксплуатируются в отделе социального обеспечения Администрации, т.е. используются в соответствии с целями закупок.

В целях проверки использования приобретенных в проверяемом периоде основных средств по целевому назначению проведена выборочная инвентаризация (распоряжение от 15.03.2020 №168-р). В результате установлено, что все осматриваемые основные средства находятся в эксплуатации, используются в процессе работы структурных подразделений Администрации (инвентаризационные описи прилагаются).

9. Выводы:

1. В нарушение п. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчик (Администрация) не обеспечил создание контрактной службы при превышении совокупного годовой объем закупок значения сто миллионов рублей.

2. В нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2, п. 7 Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов муниципального района «Октябрьский район» Курской области (в ред. постановлений от 25.12.2015 №1203, от 06.12.2019 № 1130) нормативы затрат на обеспечение функций Администрации, кроме норматива на приобретение служебного легкового автотранспорта, не утверждены, и в целях обоснования объекта закупки не применялись.

3. В нарушение ст. 22 Закона №44-ФЗ, Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567,

при определении НМЦК по трем закупкам «Услуги по вводу данных с бумажных носителей в электронную базу данных программного обеспечения «МАИС ЗАГС»» с НМЦК 148400,00 руб. каждая (сумма НМЦК по трем закупкам 455 200,00 руб.) (ИКЗ 183461700468346170100100240096399244, ИКЗ 183461700468346170100100350016399244, ИКЗ 183461700468346170100100360016399244) использована ценовая информация от физических лиц, статус поставщика услуг (или опыт оказания подобных услуг) которых не подтвержден;

при определении НМЦК по закупкам «Приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Курской области» (ИКЗ 183461700468346170100100050285520323, ИКЗ 193461700468346170100100060015520323) в части использования ценовой информации, не отвечающей заявленным условиям закупки.

4. Выборочно оценкой результативности проведенных закупок установлено, что в период действия редакции п.1 ст. 38 Закона №44-ФЗ с 01.01.2018 по 01.10.2019 заказчиком допущены расходы по РзПр 0113 ЦСР 09 1 01 С1437 в сумме 893 720,72 руб. на цели, не закрепленные муниципальной программой «Развитие муниципальной службы в Октябрьском районе Курской области», по РзПр 0412 ЦСР 15101С1480 и 15202С1405 в сумме 36 459,76 руб. на цели, не закрепленные муниципальной программой «Развитие экономики Октябрьского района Курской области» на 2016-2018 годы, что нарушает принцип осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, закрепленный статьей 13 Закона № 44-ФЗ.

5. Ревизионная комиссия отмечает, что в характеристики оргтехники, приведенные в Требованиях ккупаемым Администрацией товаров (постановление от 13.12.2016 №769), со дня утверждения указанного нормативно-правового акта изменения не вносились, тогда как, современные требования к качественным характеристикам оргтехники изменились.

Иные нарушения:

В нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Октябрьского района Курской области, утвержденного

постановлением Администрации от 10.10.2013 № 1087, муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Октябрьском районе Курской области» на 2017 – 2019 годы не приведена в соответствие с решением Представительного Собрания Октябрьского района Курской области "О бюджете Октябрьского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 08.12.2017 № 194 (в редакции решения от 25.12.2018 №7).

Акт по результатам контрольного мероприятия составлен в 2-х экземплярах на 24 листах.

Один экземпляр направлен объекту аудита.

Председатель
Ревизионной комиссии
Октябрьского района
Курской области

Л.И. Лепина